

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 ноября 2017 г.

№ 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



С.А. Жигарев

С.М. Катасонов

В.К. Гартунг

В.В. Сысоев

В.Н. Блоцкий



Д.И. Савельев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.11.2017
№323212-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.А. Жигаревым,
С.М. Катасоновым,
В.К. Гартунгом,
В.В. Сысоевым,
В.Н. Блоцким,
Д.И. Савельевым

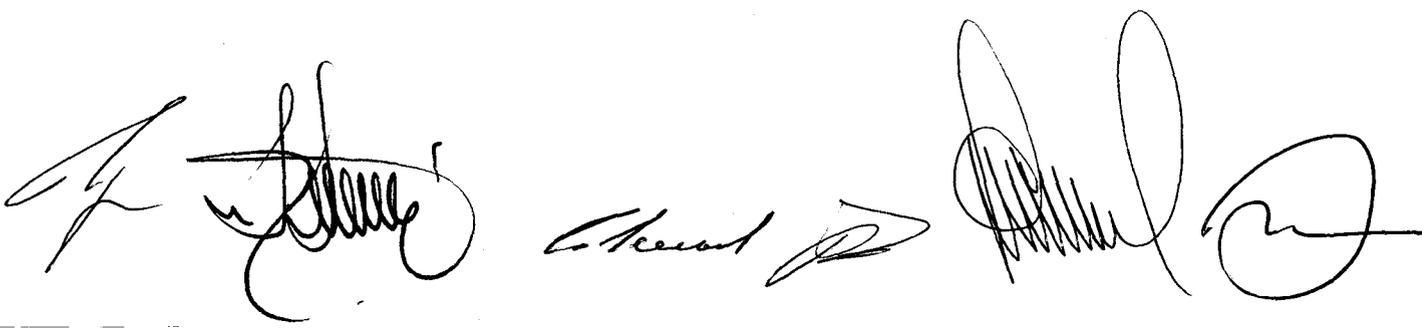
Проект
№ 323212-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 23, ст. 3296) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

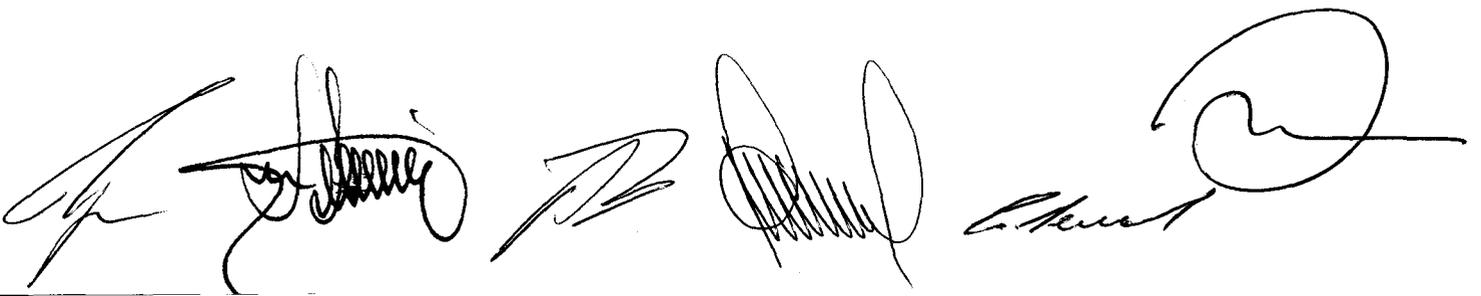


«2. Пункты 1, 7, подпункт «е» пункта 8, пункт 14, подпункт «б» пункта 18, подпункт «а» пункта 19 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.»;

2) пункт 4 статьи 9 признать утратившим силу;

3) в седьмом абзаце пункта 14 статьи 3 слово «девяносто» заменить словом «тридцать».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"»

Настоящим законопроектом предлагается перенести срок сдачи квалификационного экзамена для оценщиков с 01 июля 2017 года и 01 апреля 2018 года на 01 января 2019 года, а также изменить период с 90 на 30 дней для очередного допуска к квалификационному экзамену (для его пересдачи).

Федеральным законом от 02.06.2016 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в РФ» от 28.07.1998 г. № 135-ФЗ, согласно которым, для продолжения профессиональной деятельности Оценщики обязаны сдать квалификационный экзамен. Законом установлены крайние сроки для сдачи квалификационного экзамена (01 июля 2017 года для тех, кто вступил в СРОО после 01 января 2017 года, до 01 апреля 2018 года – для всех остальных). Оценщики, не сдавшие квалификационный экзамен в указанные сроки, исключаются из СРОО по дисциплинарному взысканию и лишаются права на ведение оценочной деятельности на три года с потерей средств, внесенных в компенсационный фонд СРОО (30 000 рублей).

Следует отметить, что 172-ФЗ, принятый без детального и всестороннего обсуждения, в том числе и с профессиональным оценочным сообществом, создает целый ряд правовых коллизий, содержит коррупциогенные факторы, а также несет негативные социально-экономические последствия.

Проведение указанного экзамена начато уполномоченным органом с задержкой более, чем на 8 месяцев (первый экзамен - 21 августа 2017 г, а первые аттестаты выданы 13 сентября 2017 г). Между тем, в соответствии с Законом № 172-ФЗ с 01 июля 2017 г. квалификационный аттестат должны иметь оценщики, вступившие в СРОО после 01.01.2017 г., а при его отсутствии



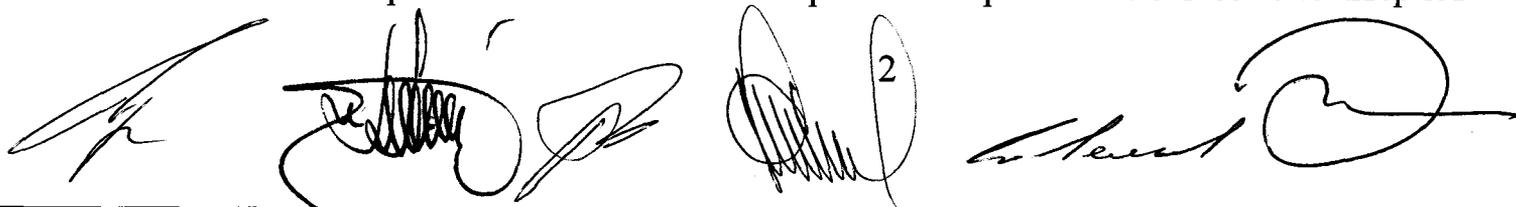
по состоянию на 01.07.2017 - должны быть исключены из СРОО. Таким образом, положения Закона № 172-ФЗ в части проведения квалификационных экзаменов для оценщиков, вступивших в СРОО после 01.01.2017 г., не были реализованы в установленные сроки.

Порядок сдачи квалификационного экзамена до настоящего времени не в полной мере проработан, требуется устранения целого ряда организационных проблем, что ставит под угрозу срыв сроков сдачи экзаменов также для остальных оценщиков.

Приказ Минэкономразвития России №257 от 29 мая 2017 г. "Об утверждении Порядка формирования перечня экзаменационных вопросов для проведения квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, Порядка проведения и сдачи квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, в том числе порядка участия претендента в квалификационном экзамене в области оценочной деятельности, порядка определения результатов квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, порядка подачи и рассмотрения апелляций, предельного размера платы, взимаемой с претендента за прием квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, типов, форм квалификационных аттестатов в области оценочной деятельности, Порядка выдачи и аннулирования квалификационного аттестата в области оценочной деятельности" (Зарегистрирован в Минюсте России 11.07.2017 N 47374) (далее – Приказ № 257) содержит коррупциогенные факторы и в него необходимо вносить изменения.

Генеральная прокуратура Российской Федерации провела антикоррупционную экспертизу Приказа № 257, выявила в нем коррупциогенные факторы и внесла в Минэкономразвития России требование об устранении коррупциогенных положений в Приказе № 257.

Во исполнение внесенного Генеральной прокуратурой РФ требования, Минэкономразвития России 04 октября 2017 г. разместило в сети «Интернет»

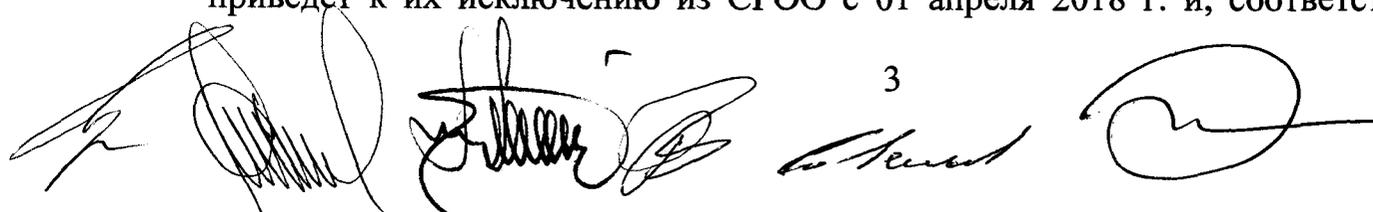


(regulation.gov.ru) информацию о проведении публичного обсуждения о подготовке проекта НПА (разработка данного проекта вызвана необходимостью внесения изменений в Приказ № 257, срок внесения поправок – февраль 2018 г.).

До настоящего времени не обеспечены равные условия для всех оценщиков по сдаче этого экзамена независимо от их местонахождения. До конца октября 2017 г. экзамен проводился только в Москве. В настоящее время экзамен в выездном режиме проведен в С.Петербурге, Екатеринбурге и Казани. До конца 2017 г. планируется проведение выездных экзаменов в Ростове-на-Дону, Новосибирске и Хабаровске. По информации оператора экзамена по состоянию на 10 октября 2017 г. было более 9000 заявок, в 25 субъектах РФ (за пределами ЦФО) – в каждом более 100 заявок, например из Волгоградской области – 475, Республики Башкортостан - 401, Челябинской области – 324. Оценщики из Москвы находятся в заведомо более выигрышном положении, чем их коллеги из других субъектов РФ, так как они могут без каких либо дополнительных затрат в любое время принять участие в экзамене. Отсутствует какая-либо информация, как оператор экзамена планирует обеспечить равные условия доступа к экзамену для всех оценщиков страны (более 22 тысяч человек).

Перечень вопросов квалификационного экзамена требует доработки, так как часть вопросов составлена по недействующим НПА, часть необоснованно требует дословного знания гражданского кодекса и других НПА, часть не имеет никакого отношения к оценочной деятельности, многие вопросы являются ошибочными, некорректными или дискуссионными (неоднозначное толкование условий задач и вопросов, ошибки в вариантах ответов).

Исходя из вышеизложенного следует, что действующий порядок сдачи квалификационного экзамена «организован» таким образом, что у большинства региональных оценщиков не будет возможности его сдать, что приведет к их исключению из СРОО с 01 апреля 2018 г. и, соответственно,



потери компенсационного фонда, невозможности осуществления оценочной деятельности в течение 3-х лет, потери работы и средств для существования. Выход из профессии на 3 года приведет к потере профессиональных навыков и компетенций, в то время как, целью введения квалификационного экзамена для оценщиков является повышение качества и профессионализма их работы.

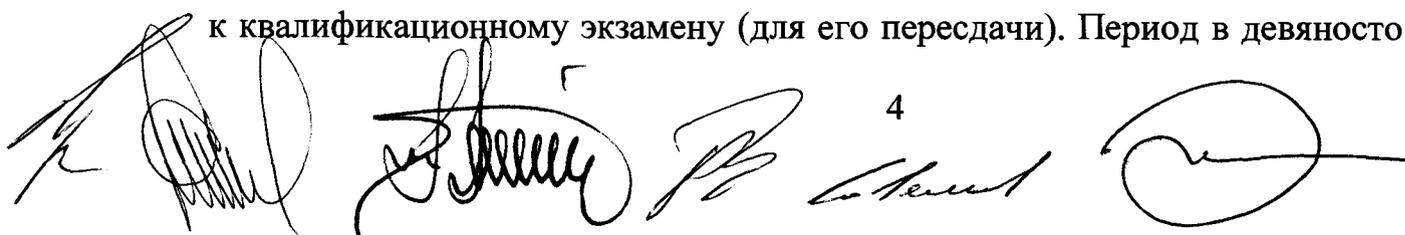
Сокращение количества оценщиков приведет к тому, что услуги оценщиков (прежде всего региональных) станут труднодоступными, существенно повысится их стоимость. Это отразится на большом количестве потребителей - как юридических, так и физических лиц (оценка для ипотеки, вступления в наследство, разрешения имущественных споров, оспаривания кадастровой стоимости и т.д.).

23 октября 2017 г. в Общественной палате Российской Федерации состоялись Общественные слушания на тему «Законодательное совершенствование процедуры проведения квалификационного экзамена в оценочной деятельности». По результатам Слушаний вынесены Рекомендации, в том числе Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в Закон 172-ФЗ в части технического переноса срока экзамена с 01.07.2017 и 01.04.2018 на 01.01.2019 и сокращения срока до 30 дней в случае пересдачи этого экзамена.

Для решения вышеуказанных проблем требуется время.

В этой связи, законопроектом предлагается внести изменения в Закон № 172-ФЗ в части переноса срока сдачи квалификационного экзамена для оценщиков с 01 июля 2017 года и 01 апреля 2018 года на 01 января 2019 года, что позволит обеспечить более полную и эффективную подготовку и проведение квалификационного экзамена, как со стороны уполномоченных органов, так и со стороны оценщиков.

Кроме того, следует обратить внимание, что в действующей редакции Закона № 172-ФЗ предусмотрен срок в девяносто дней для очередного допуска к квалификационному экзамену (для его пересдачи). Период в девяносто дней



не имеет никакого обоснования, а с учетом ограниченного переходного периода – это недопустимо большой срок. Законопроектом предлагается сократить этот срок до 30 дней.

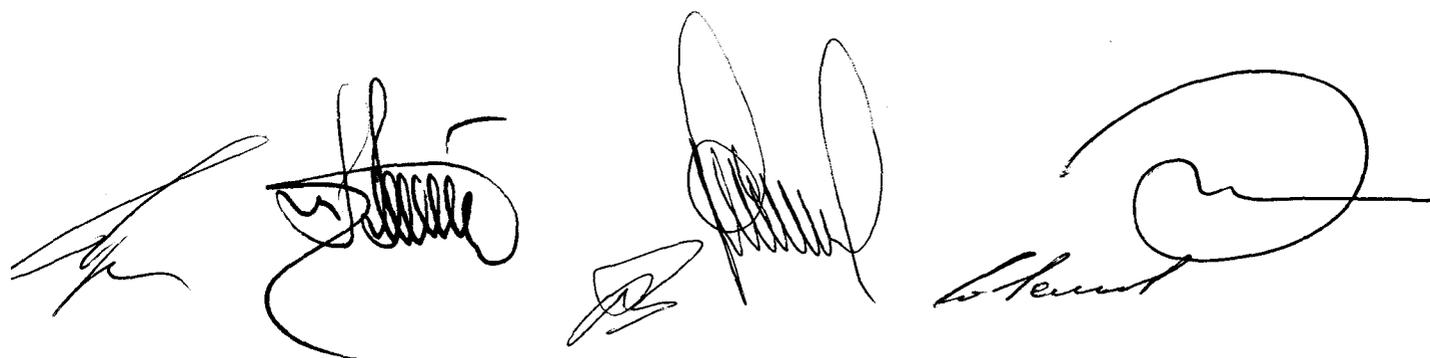


5

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ "О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 02.06.2016 № 172-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

